"I PIANI FORESTALI TERRITORIALI ED IL COINVOLGIMENTO DEGLI ATTORI LOCALI: ESPERIENZE CONCRETE"

Isabella De Meo (CRA-ABP, Firenze)

Pubblica partecipazione nella gestione delle foreste in Italia:utopia o realtà ?
Coredo (Trento) - 11 Aprile 2014

Piano Forestale di Indirizzo Territoriale (PFTI)

sovraziendale

considera tutto il territorio non-urbano non-agricolo nel quale i problemi selvicolturali si manifestano

fissa un quadro coordinato di indirizzi di azione selvicolturale…

affronta in una visione di insieme il complesso dei problemi e delle esigenze che riguardano la gestione delle risorse forestali

… da trasformare in un sistema semplificato di regole e controllo dove l'assestamento non serve o non può essere fatto

… da tradurre in assestamento dove serve

Livello **territoriale** per **indirizzare** le attività forestali di un intero comprensorio (vallata, comunità montana o ambito altrimenti delimitato) secondo linee tecniche opportunamente definite e riesaminate periodicamente.

CRONOPROGRAMMA PIANO FORESTALE TERRITORIALE DI INDIRIZZO

PROCESSO DI PARTECIPAZIONE

INTEGRAZIONE AI CRITERI DI GESTIONE FORESTALE SOSTENIBILE

1. Valutazioni preliminari

- ✓ Definizione indirizzi tecnico-programmatici
- ✓ Analisi documentazione cartografica e bibliografica esistente
- ✓ Analisi degli altri strumenti di pianificazione del territorio
- ✓ Inquadramento climatico e geopedologico
- ✓ Analisi del quadro legislativo vigente
- ✓ Consultazione con gli attori istituzionali

2. Cartografia di base

- ✓ Carta uso del suolo
- ✓ Carta delle sottocategorie forestali e delle unità colturalmente omogenee
- ✓ Carta dei vincoli e delle aree protette
- ✓ Carta delle proprietà
- ✓ Carta della viabilità

3. Quantificazione ed estrazione del campione

4. Formazione dei tecnici

5. Fase di realizzazione del PFTI

- ✓Analisi della viabilità
- ✓Analisi turistico ricreativa
- ✓Analisi socio-economica
- ✓Analisi paesaggistica
- ✓Analisi dell'ecosistema

- ✓Indagini e rilievi
- ✓Collaudo dei rilievi

- ✓Archiviazione

- ✓Elaborazione

6. ANALISI E DEFINIZIONE DEGLI SCENARI E DEGLI INDIRIZZI GESTIONALI

Principi prioritari della struttura di un PFTI

- Strumento di indirizzo
- Coerenza e relazione con gli altri strumenti di conoscenza e pianificazione del territorio (INFC, tipologie forestali…)
- Partecipazione
- Modularità
- Economicità.

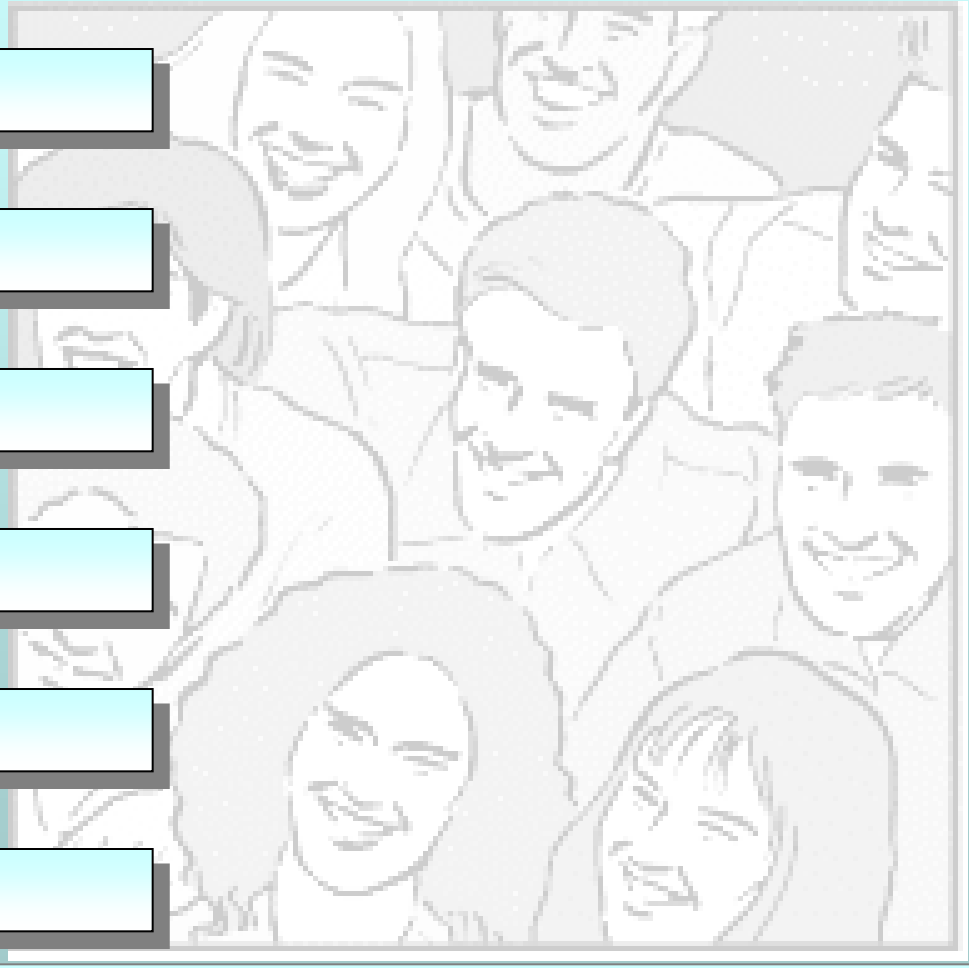
Perché la partecipazione negli strumenti di pianificazione?

- Crescente bisogno di trasparenza
- Volontà di esercitare un controllo sull'operato dell'amministrazione
- Promuovere la sostenibilità sociale delle decisoni
- Legittimazione delle scelte di piano
- Prevenzione e facilitazione della gestione dei conflitti

Un piano partecipato è uno strumento condiviso di gestione del territorio (**approccio bottom up**)

La partecipazione nella pianificazione forestale: l'approccio

- Requisito essenziale
- Livello minimo
- Applicazione flessibile
- Trasversalità del processo
- Chiarezza
- Costi



Principali fasi del processo

Valutazioni preliminari e creazione del gruppo di accompagnamento

↓

Comunicazione ed informazione

↓

Stakeholders analysis

↓

Prima fase di partecipazione

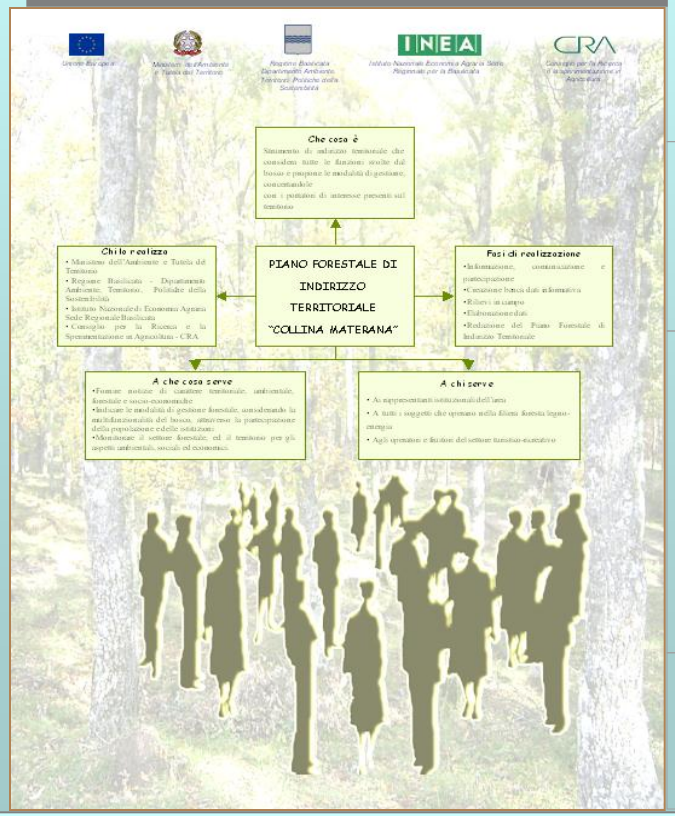
↓

Sintesi

↓

Seconda fase partecipazione

Metodi e tecniche nelle diverse fasi



FASE	METODO	TECNICA
Comunicazione ed informazione	Outreach	Avvisi pubblici Stampa locale Serate informative
Stakeholders analysis	Identificazione di categorie di stakeholders	Processo iterativo Snowball sampling Social network
Prima fase di partecipazione	Interviste, questionari	Interviste face to face Questionari postali o via email
Sintesi	Definizione di scenari con dati inventariali e risultati delle interviste	GIS della partecipazione (PPGIS)
Seconda fase di partecipazione	Definizione di linee gestionali condivise	Focus groups

Principali attori coinvolti

Valutazioni preliminari e creazione del gruppo di accompagnamento

Responsabili piano

Comunicazione ed informazione

Gruppo di accompagnamento

Stakeholders analysis

Comunità locale

Prima fase di partecipazione

Tutti gli stakeholders

Sintesi

Esperti partecipazione e tecnici forestali

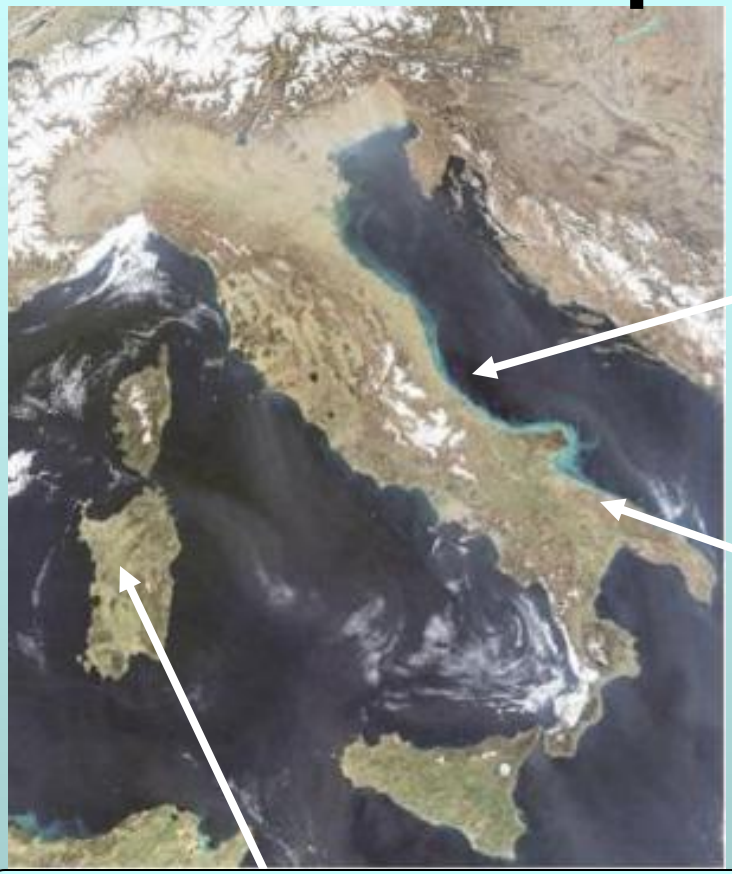
Seconda fase partecipazione

Stakeholders chiave

Stakeholders e loro coinvolgimento

TIPO	LIVELLO	ESEMPI DI CATEGORIE
Stakeholders chiave	Coinvolgimento attivo in tutte le fasi del processo	Attori istituzionali (sindaci, responsabili settore, Amministrazioni) Proprietari forestali
Stakeholders di primo livello	Coinvolgimento attivo solo nella prima fase	Operatori del settore Associazioni di categoria
Stakeholders di secondo livello	Coinvolgimento solo di tipo Informativo (passivo)	Associazioni ambientaliste Altre associazioni Cittadini della zona

Alcune esperienze concrete di PFTI



Regione Molise

P.F.T.I. C. M. Alto Matese

Regione Basilicata

P.F.T.I. C. M. Collina Materana

P.F.T.I. C. M. Val d'Agri

Regione Sardegna

P.F.T.I. Distretto Arci-Grighine

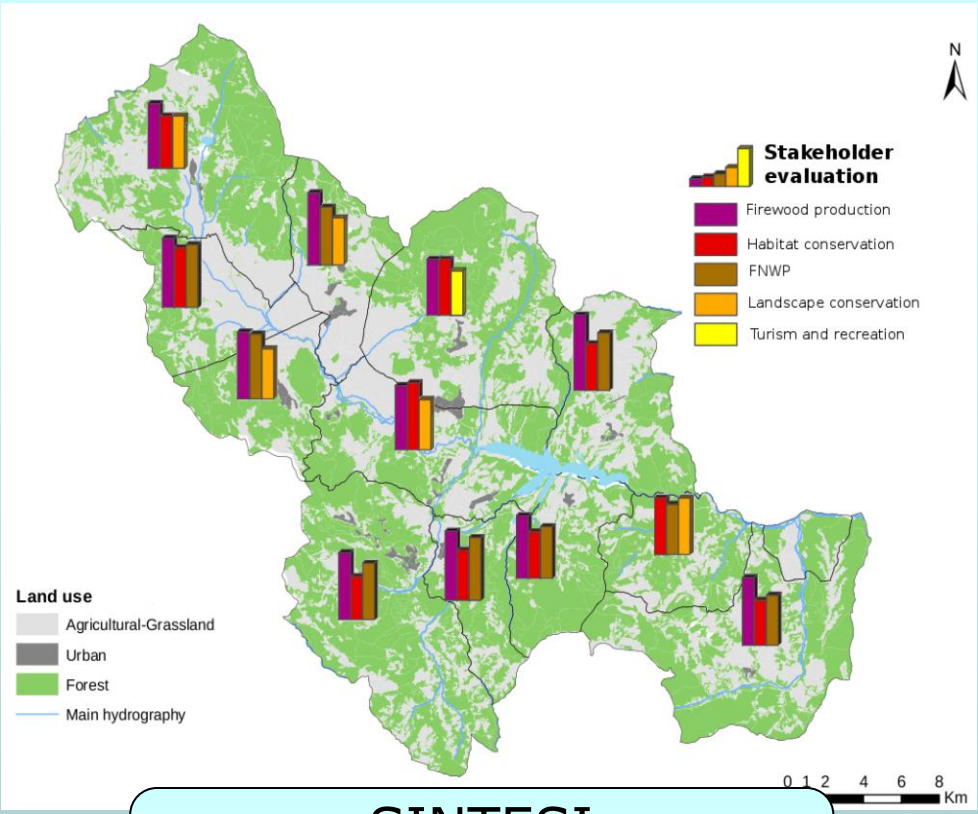
PFTI	*SUPERFICIE TERRITORIO (HA)*	*SUP. FORESTALE (HA)*	*ABITANTI*	*DENSITA' POPOLAZIONE*	*STAKEHOLDERS*
Collina Materana	**60,784**	**22,221**	**12,040**	**22**	**77**
Val d'Agri	**72,550**	**42,367**	**33,739**	**46**	**115**
Alto Matese	**36,500**	**15,387**	**21,022**	**58**	**39**
Arci-Grighine	**55,101**	**28,253**	**26,207**	**47**	**114**

Comunità Montana Collina Materana

- Densità demografica 22.2 ab/km2 (Italia 189.1)
- Calo demografico
- Scarsità vie di comunicazione
- Orografia aspra
- Spiccata marginalità

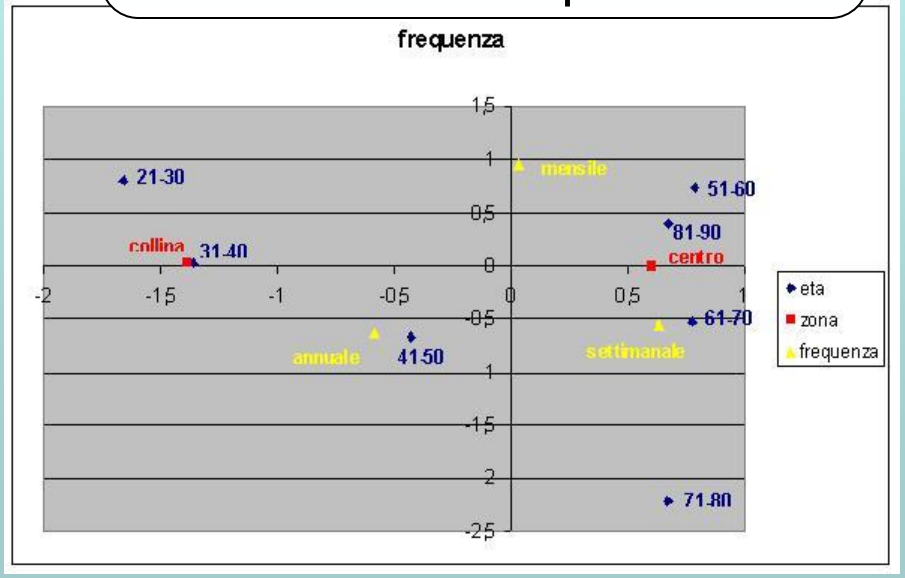
Prima fase di consultazione

Interviste effettuate	77
Attori Istituzionali	12
Allevatori e aziende zootecniche	30
Settore forestale	24
Attività ricettive	6
Associazioni culturali	3
Cacciatori	2



SINTESI
GIS della partecipazione

SINTESI
Analisi delle corrispondenze multiple



Comunità Montana Alto Agri

- Area fortemente rurale
- Calo demografico
- Economia basata su agricoltura e zootecnia
- Spiccata marginalità

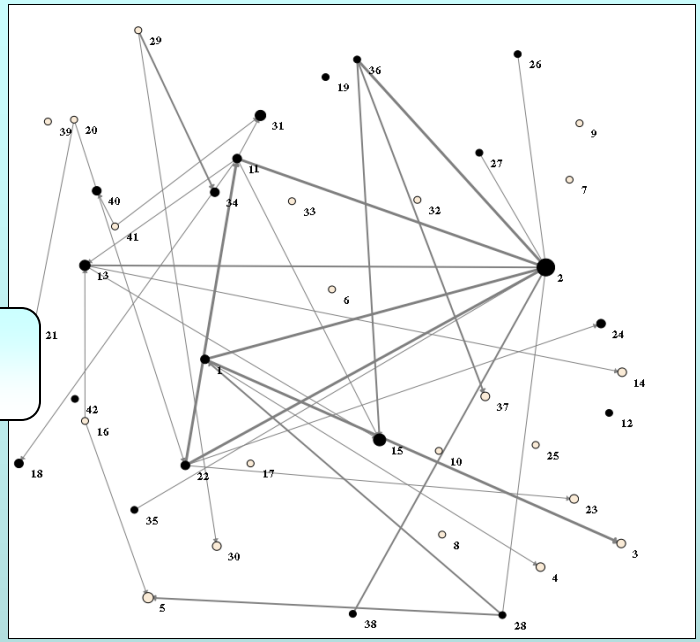
Principali fasi della partecipazione

PHASE	ACTIVITY	PARTICIPANTS
Informative phase	Launching the procedure and stimulate the involvement of the people	Community leaders
Stakeholders analysis	Identification of 115 stakeholders	Community leaders and participation experts
First phase of consultation	Survey aimed at eliciting opinions, expectations and needs of stakeholders in order to highlight problems and opportunities of the territory	Participation experts and stakeholders

Integration between field data from inventory phase and information from questionnaires
Formulation of various management alternatives

(By expert groups - inventory/participation /planning)

Second phase of consultation	Focus groups aimed at analyzing possible alternatives and formulating shared management scenarios to be integrated in the final Plan	Expert groups (planning/participation) and stakeholders



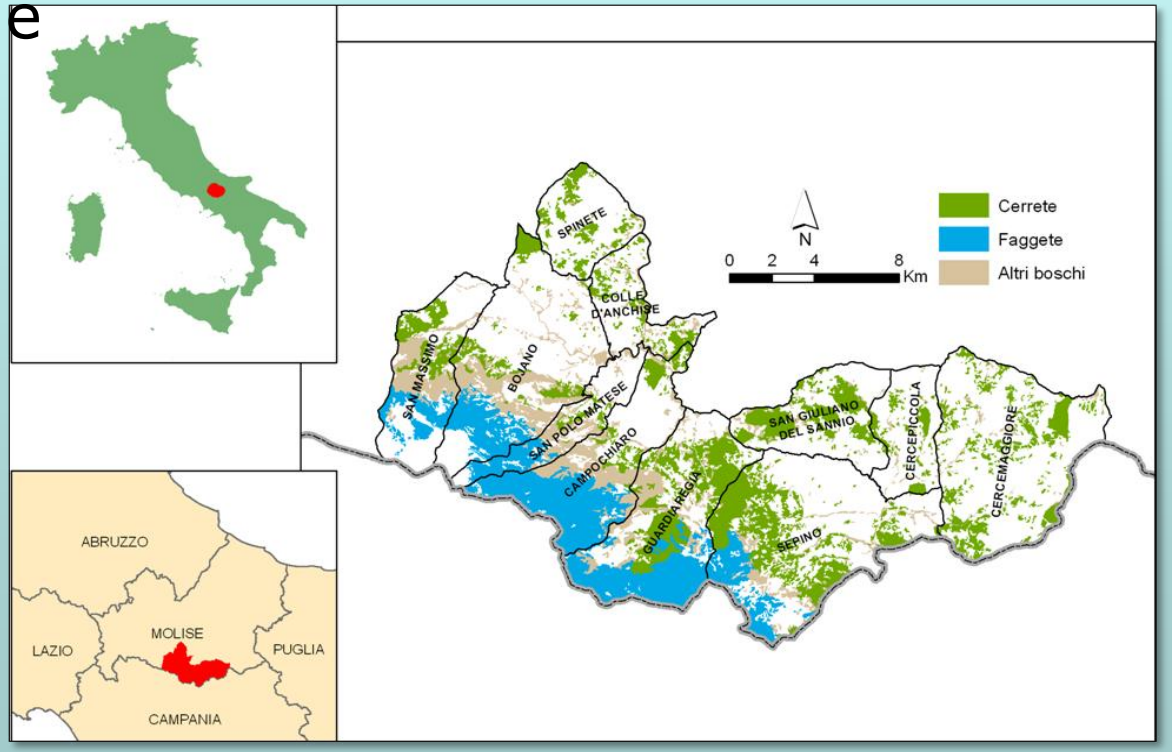
Social network analysis

Prima fase di consultazione

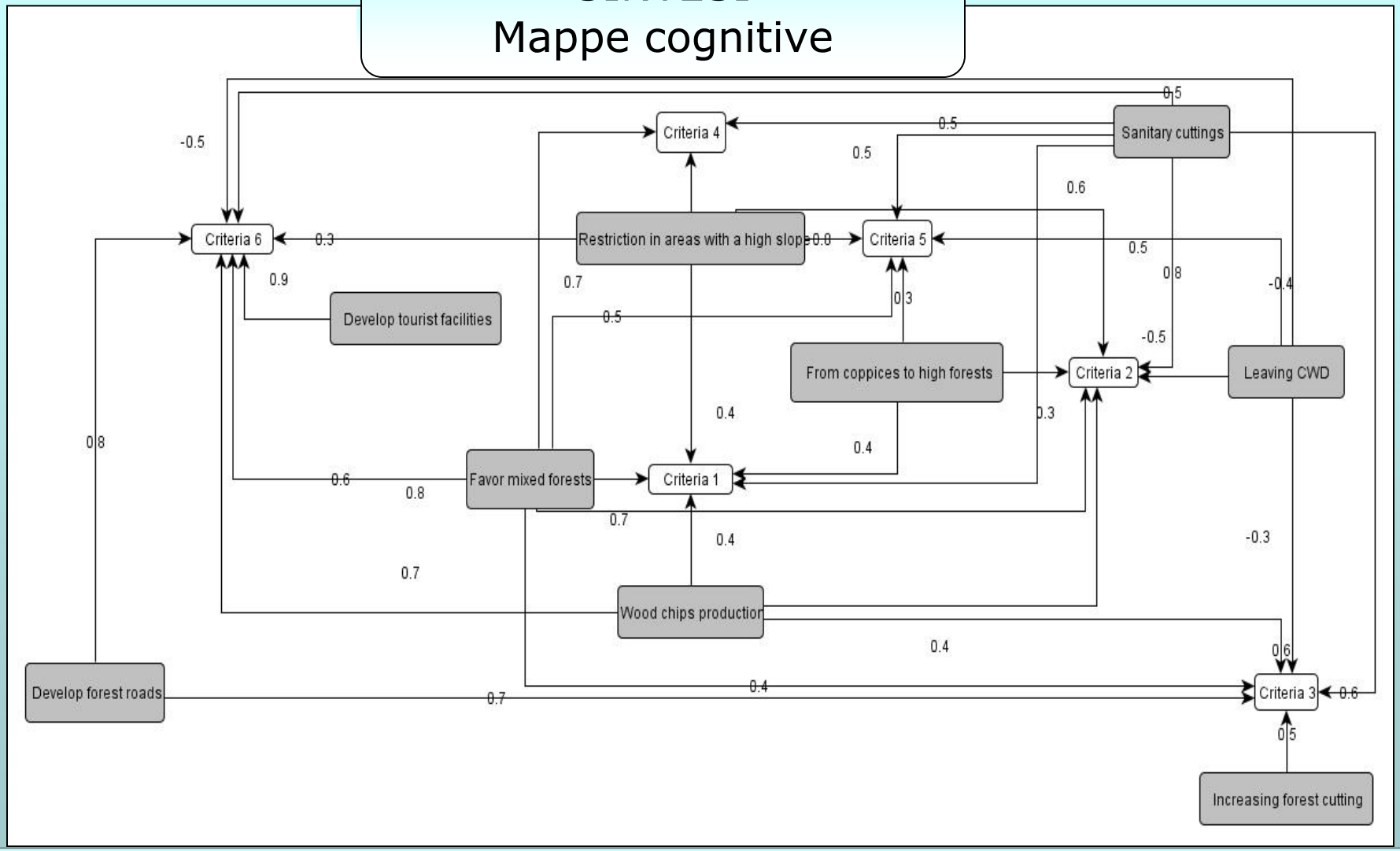
Institutional actors	Non-institutional actors	
	non-profit world	individual actor
32 representants	18 environmental and local associations,	20 tourist farmers
	5 hunting associations	25 actors of the forestry-wood chain (forest owners, forest and wood entrepreneurs)
		15 cattle-breeding entrepreneurs

Comunità Montana Matese

- Densità abitativa 0.58
- Calo demografico
- Economia basata su agricoltura, pastorizia e forestazione
- Spiccata marginalità

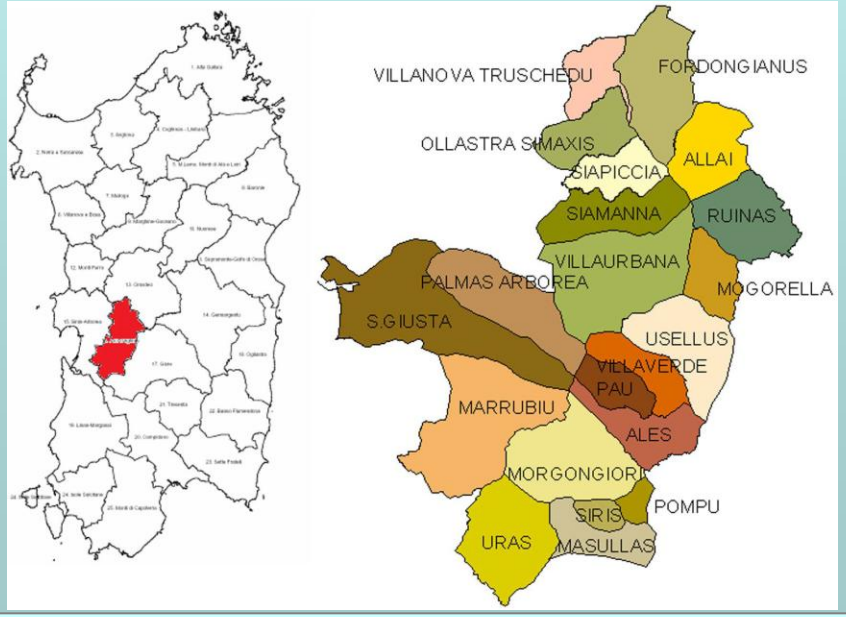


SINTESI
Mappe cognitive



Distretto Arci-Grighine

- Densità abitativa 0.47
- Variabilità socioeconomica
- Economia basata su agricoltura e forestazione



CRA CONSIGLIO PER LA RICERCA E LA SPERIMENTAZIONE IN AGRICOLTURA

ORDINE DEI DOTTORI AGRONOMI E DEI DOTTORI FORESTALI DELLA PROVINCIA DI TRENTO

ASSOCIAZIONE FORESTALE DEL TRENTINO

Prima fase di consultazione

Attori istituzionali	**Regione Sardegna, Ente Foreste, Provincia di Oristano, Corpo forestale di vigilanza ambientale, sindaci dei Comuni**	**43**
Società civile	**Associazioni locali, di volontariato e di rappresentanza**	**35**
	Imprese di utilizzazione boschiva, imprese di prima e seconda trasformazione del legno, allevatori	**46**
	TOTALE	**124**